

*Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle*

CONSIGLIO REGIONALE DELL'ABRUZZO



A00013910/PRES-02 29/10/19 CRA

Al presidente del consiglio regionale  
Lorenzo Sospiri

INTERROGAZIONE EX Articolo 152 del regolamento interno per i lavori del Consiglio Regionale

di iniziativa del Consigliere Regionale del gruppo "Movimento 5 Stelle" Francesco Taglieri

**Oggetto:** Disposizioni normative in tema di alloggio "Bed and Breakfast"**PREMESSO CHE**

- La legge regionale L.R. 28 aprile 2000, n. 78 "Disciplina dell'esercizio saltuario di alloggio e prima colazione - Bed & Breakfast." all'articolo 1 dichiara di voler favorire "lo sviluppo della ricettività extralberghiera a carattere familiare al fine di promuovere il turismo sociale e giovanile e di migliorare l'utilizzazione del patrimonio immobiliare esistente."
- Lo stesso articolo 1 stabilisce che "Lo svolgimento dell'attività disciplinata dalla presente legge **non costituisce esercizio di attività imprenditoriale** e non comporta mutamento di destinazione d'uso dell'immobile."
- La stessa legge, all'articolo 2, commi 1 e 2 specifica:
  - "2. L'attività deve essere gestita **avvalendosi della normale organizzazione familiare, con somministrazione per la prima colazione di cibi e bevande confezionati, fermo restando che queste ultime possono essere servite riscaldate.**
  - 3. Lo svolgimento dell'attività disciplinata dalla presente legge **non costituisce esercizio di attività imprenditoriale** e non comporta mutamento di destinazione d'uso dell'immobile."
- Il Considerando (9) del regolamento CE 29 Aprile 2004, n 852, specifica che:
  - "Le norme comunitarie non dovrebbero applicarsi alla produzione primaria per uso privato domestico, né alla preparazione, alla manipolazione o alla conservazione domestica di alimenti destinati al consumo privato domestico. **Inoltre, esse dovrebbero applicarsi solo alle imprese, concetto che implica una certa continuità delle attività e un certo grado di organizzazione**"
- Il regolamento CE 29 Aprile 2004, n 852, all'articolo 1 comma 2 chiarisce che:
  - "2. Il presente regolamento **non si applica:**
    - a) alla produzione primaria per uso domestico privato;
    - b) **alla preparazione, alla manipolazione e alla conservazione domestica di alimenti destinati al consumo domestico privato;**

## *Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle*

- *c) alla fornitura diretta di piccoli quantitativi di prodotti primari dal produttore al consumatore finale o a dettaglianti locali che forniscono direttamente il consumatore finale.*
- *d) ai centri di raccolta e alle concerie che rientrano nella definizione di impresa del settore alimentare solo perché trattano materie prime per la produzione di gelatina o di collagene.”*

### CONSIDERATO CHE

- La Regione Abruzzo, con **DGR 1060 del 31/12/2018**, tra altre disposizioni, subordina la somministrazione della prima colazione nei Bed & Breakfast al rispetto del regolamento CE 29 Aprile 2004, n 852 e ad una serie di adempimenti accessori.
- La Regione Abruzzo, con successiva **DGR 307 del 03/06/2019** rafforza ulteriormente queste misure, assimilandole a quelle regolate dalla **DGR 524 del 23/07/2018** sulle Microattività Domestiche Alimentari (che invece costituiscono attività di impresa, seppure domestica), ed introducendo una versione semplificata del protocollo HACCP.

### OSSERVATO CHE

- Se l'attività di "Bed and Breakfast" non costituisce attività imprenditoriale, rientra pacificamente nel caso di cui alla lettera "b" dell'articolo 1 comma 2 del regolamento CE 29 Aprile 2004, n 852
- La **Regione Sardegna**, con deliberazione 55/20 del 13/11/2018 ha stabilito, all'articolo 4
  - al comma 1 che **"La somministrazione della prima colazione costituisce elemento essenziale della attività e non può essere omessa. Il corrispettivo dovuto per la prima colazione deve essere compreso nel prezzo della camera"**
  - al comma 2 che **"La prima colazione deve essere somministrata a cura del titolare, dei suoi familiari o di collaboratori domestici, all'interno della abitazione in cui è esercitata l'attività. Non è consentito affidare a terzi la somministrazione della prima colazione e non è consentito l'uso della cucina agli ospiti"**
  - al comma 4 che **"La preparazione, la manipolazione, al conservazione e la somministrazione della prima colazione non sono soggette alla disciplina vigente HACCP"**
- La **Regione Puglia** con legge regionale 7 Agosto 2013, numero 27, stabilisce in allegato 1 che tra i servizi minimi vi sia:
  - **"somministrazione, esclusivamente in uno degli spazi familiari condivisi, della prima colazione, preferendo prodotti tipici e tradizionali, meglio se biologici o contraddistinti da marchi di tutela e/o di qualità. Nell'ambito della prima colazione possono essere offerti in aggiunta - e chiaramente indicati -, altresì, alimenti tipici locali elaborati con l'attenzione domestica normalmente in uso nel nucleo familiare del gestore. In tale circostanza, vi è**

## *Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle*

l'obbligo di comunicare gli ingredienti utilizzati, avendo cura di sollecitare l'esplicitazione di intolleranze e allergie alimentari.

- La **Regione Marche**, con legge regionale n. 9/2006 (Testo unico delle norme regionali in materia di turismo), all'articolo 34 , comma 6, stabilisce che:
  - "Coloro che esercitano l'attività di cui al comma 1 devono assicurare il servizio di prima colazione **utilizzando prodotti tipici della zona, confezionati direttamente o acquisiti da aziende o cooperative agricole della regione in misura non inferiore al settanta per cento.** Tale servizio è assicurato mediante l'uso della cucina domestica. Coloro che esercitano l'attività devono garantire che la preparazione, la conservazione e la somministrazione dei prodotti alimentari siano effettuate in modo igienico"
- **Nella provincia di Trento**, per i bed and breakfast, il Regolamento di esecuzione della legge provinciale 15 maggio 2002, n 7 all'articolo 25 commi 2 bis e 2 ter stabilisce che:
  - "Il servizio di prima colazione può essere assicurato utilizzando prodotti alimentari confezionati o che richiedono manipolazione; **la fornitura di cibi e bevande manipolati non costituisce attività imprenditoriale e non rientra nell'ambito di applicazione del regolamento CE 29 aprile 2004, n. 852/2004.**"

### **RILEVATO CHE**

- In Abruzzo il settore dei "Bed and Breakfast" ha raggiunto una dimensione di riguardo con un totale di circa 1300 strutture censite, che rappresentano il 15% del totale dei posti letto disponibili
- La ricettività offerta dagli operatori dei "Bed and Breakfast" costituisce un volano importante per il turismo regionale offrendo un servizio capillarmente distribuito, complementare alla ricettività alberghiera che tende a concentrarsi in zone turisticamente sviluppate, e ponendosi come risposta alla domanda di turismo "autentico" (come da recenti campagne pubblicitarie della Regione Abruzzo) che cerca un rapporto diretto con le realtà locali in tema di cultura, cibo e territorio, promuovendo la conoscenza di località caratteristiche e di rara bellezza, ma spesso troppo piccole per essere di interesse per l'attività alberghiera strutturata.
- Il penultimo paragrafo del punto 5 dell'allegato A alla **DGR 307 del 03/06/2019**, nel punto in cui prescrive che "*i titolari di B&B che offrono ai loro ospiti unicamente un voucher per usufruire della colazione in esercizi esterni al B&B sono esentati dagli obblighi di presentazione della NIAS e di conseguimento dell'attestato di formazione di cui al precedente Par. 3*", esentando di fatto il gestore che sceglie questa opzione, (peraltro incomprensibile visto che l'**Articolo 3 comma 3 della L.R. 28 aprile 2000, n. 78** prescrive tra i servizi minimi un "*servizio cucina, o di altro apposito vano, per la somministrazione della prima colazione, di superficie non inferiore a mq. 6*"), dalla applicazione del regolamento CE 29 aprile 2004, n. 852/2004 istituiscono di fatto una discriminazione importante verso gli operatori dei "Bed and Breakfast" che si trovano in zone montane o disagiate in cui non vi sia nelle immediate vicinanze un esercizio idoneo, penalizzando attività che costituiscono una risorsa piccola, ma spesso essenziale per quei territori.



# CONSIGLIO REGIONALE D'ABRUZZO



## *Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle*

- La associazione "AbruzzoBNB" registrata al Registro Unico del Terzo settore, ha sottoposto un ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Aquila, contro la **DGR 307 del 03/06/2019** che sostituisce la precedente con **DGR 1060 del 31/12/2018**, ottenendone, per il momento, la sospensione. Questo a conferma che, a giudizio degli operatori del settore, la suddetta **DGR 307/2019** sembra aggravare il problema anziché risolverlo.

Tanto premesso, osservato e considerato:

### **INTERROGA**

Il Presidente della Giunta Regionale e/o il Componente la Giunta Regionale preposto assessore Mauro Febbo per chiedere:

1. Quali azioni intendono adottare per consentire a questo importante segmento della offerta turistica della Regione Abruzzo di confrontarsi in condizioni di parità con i colleghi nelle altre regioni.

L'Aquila 24/10/2019

IL CONSIGLIERE REGIONALE FIRMATARIO

Francesco Taglieri